

Warszawa, 25 października 2021 r.

DP.O.022.891 .2021.RS
KW-4663/2021

**Pani
Aneta Zaraś
Z-ca Dyrektora
Departamentu Wdrażania Europejskiego
Funduszu Społecznego
Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej**

Szanowna Pani Dyrektor,

W odpowiedzi na pismo (znak sprawy: DWF-V.7421.5.1.2021.Mda) z dnia 4 października 2021 r. dotyczące powierzenia realizacji usług społecznych przez Centra Usług Społecznych, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Katalog podmiotów zobowiązanych do stosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp” został wskazany w art. 4 ustawy Pzp, przy czym do kręgu zamawiających należą w szczególności jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie natomiast z art. 2 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 4 ustawy Pzp, przepisy ustawy znajdują zastosowanie do udzielania przez zamawiających publicznych zamówień klasycznych, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych. Jednocześnie, stosownie do treści art. 7 pkt 32 ustawy Pzp, pod pojęciem zamówienia publicznego rozumieć należy umowę odpłatną, zawieraną pomiędzy zamawiającym, a wykonawcą, której przedmiotem jest nabycie przez zamawiającego od wybranego wykonawcy robót budowlanych, dostaw lub usług. A zatem w przypadku, gdy umowa zawierana pomiędzy zamawiającym w rozumieniu ustawy Pzp, a wykonawcą, której przedmiotem jest nabycie określonej usługi ma charakter odpłatny należy zakwalifikować ją jako zamówienie publiczne.

Z drugiej strony zasady prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych, współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi należą do zakresu regulacji ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm), zwanej dalej „ustawą DPPIW”. Zakres zadań publicznych podlegających realizacji według zasad określonych w ustawie DPPIW określa art. 4 tejże ustawy. Jak wynika z treści art. 5 ust. 4 ustawy DPPIW, zlecenie realizacji zadań publicznych może przybrać formy powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje według procedury określonej w ustawie DPPIW. Zgodnie z brzmieniem art. 11 ust. 2 ustawy DPPIW, wspieranie oraz powierzenie realizacji zadań odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a ustawy DPPIW. Jak wynika z

powyższego, zlecenie realizacji zadań publicznych następuje na zasadach określonych w ustawie DPPiW, a towarzyszy mu udzielenie dotacji na finansowanie lub dofinansowanie ich realizacji.

W kontekście przytoczonych przepisów ustawy Pzp oraz ustawy DPPiW należy stwierdzić, że szczegółowa analiza konkretnego przypadku powinna prowadzić do ustalenia czy podmiot zlecający opisane w piśmie usługi, tj. Centrum Usług Społecznych jest zobowiązany do stosowania przepisów ustawy Pzp, a zatem czy jest zamawiającym w świetle przepisów ustawy Pzp oraz czy zlecane przez niego usługi mają charakter zamówienia publicznego. Jeżeli odpowiedź na powyższe pytanie jest twierdząca, a wartość zleconych usług osiąga kwotę 130 000 zł, wówczas zamawiający obowiązany jest do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w jednym z trybów przewidzianych w ustawie Pzp. Jeżeli natomiast opisana sytuacja wypełnia przesłanki określone w ustawie DPPiW, w tym w szczególności następuje realizacja zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy DPPiW wówczas realizacja tych zadań powinna się odbyć na zasadach wskazanych w tejże ustawie. Niemniej Prezes Urzędu Zamówień Publicznych wydając opinie, o których mowa w art. 471 ust. 1 ustawy Pzp przedstawia jedynie ogólną interpretację przepisów ustawy Pzp budzących poważne wątpliwości lub wywołujących rozbieżności w orzecznictwie. Tym samym niemożliwe jest rozstrzygnięcie w ramach ww. opinii, czy realizację usług społecznych w ramach konkursu „Wsparcie tworzenia centrów usług społecznych i rozwój dostarczanych przez nie usług” należy powierzyć w oparciu o przepisy ustawy DPPiW czy udzielić zamówienia zgodnie z ustawą Pzp. Ocena taka każdorazowa należy do zamawiającego, z uwagi na fakt, że posiada on najpełniejszą wiedzę co do charakteru zleconych usług.

Podpis jest
prawidłowy

Dokument podpisany
przez Bogdan
Artymowicz
Data: 2022.10.25
15:23:42 CEST

Z poważaniem

Bogdan Artymowicz

Dyrektor Departamentu Prawnego

- podpisano elektronicznie -